

平成 29 年度
国 政 に 関 す る 要 望

平成 28 年 10 月

神奈川県市長会

神奈川県市長会役員等名簿

平成 28 年 7 月 25 日現在

役職名	氏名		備考
会長	秦野市長	古谷義幸	総務部会長
副会長	厚木市長	小林常良	全国市長会評議員（財政）
	小田原市長	加藤憲一	
	横須賀市長	吉田雄人	
顧問	横浜市市長	林文子	
	川崎市市長	福田紀彦	
	相模原市長	加山俊夫	
	茅ヶ崎市長	服部信明	
相談役	海老名市長	内野優	全国市長会評議員（行政）
常任理事	相模原市長	加山俊夫	全国市長会理事（財政）
	茅ヶ崎市長	服部信明	全国市長会理事（経済）
	逗子市長	平井竜一	全国市長会評議員（経済）
	大和市長	大木哲	全国市長会評議員（社文）
	座間市長	遠藤三紀夫	全国市長会関東支部理事
理事	藤沢市長	鈴木恒夫	行政部会長
	綾瀬市長	古塩政由	財政部会長
	伊勢原市長	高山松太郎	厚生労働部会長
	南足柄市長	加藤修平	社会文教部会長
	平塚市長	落合克宏	経済部会長
監事	三浦市長	吉田英男	
	鎌倉市長	松尾崇	
常務理事	事務局長	山口正志	

要望にあたって

神奈川県内の都市行政の推進につきましては、日頃から特段のご高配を賜り、心から感謝申し上げます。

さて、国の経済政策により、雇用・所得環境の改善を図り、早期の経済再生・デフレ脱却が期待されておりますが、都市自治体を取り巻く環境は、税財政をはじめ依然として厳しい状況にあります。

こうした中、急激な少子高齢化による人口減少社会に備え、社会の変化を見据え、様々な課題・問題の解決に取り組んでいくことが必要です。また、発災から5年余りが経過した東日本大震災や本年の熊本地震など、突如として発生する自然災害への対策の強化も極めて重要です。

この要望書は、県内各市の施策や行政課題を着実に推進・解決していくため、国における平成29年度の制度設計や予算編成等に反映させることを目的として、県内19市から提出された156件の要望を取りまとめたものです。新たな制度である「地方創生推進交付金（新型交付金）」や「地方創生応援税制（企業版ふるさと納税）」の仕組み、「マイナンバー制度」に係る経費の総額補助など、いずれも地方の自主性や自律的な財政運営が十分に尊重されるべきものです。

市民一人ひとりが安心して暮らし、次世代へと繋がるまちづくりのため、県内19市の実情にご理解を賜り、各要望事項についてより一層のご支援をお願い申し上げます。

平成28年10月5日

神奈川県市長会

会長 古谷 義幸

目 次

要望事項

〈行財政分野〉	頁
1 真の分権型社会の実現のための改革の推進と都市行財政の充実強化について	1
〈厚生労働分野〉	
2 社会福祉施策の充実について	5
〈社会文教分野〉	
3 教育行政の充実について	9
4 基地対策の促進について	11
5 生活環境の整備促進について	13
〈経済分野〉	
6 都市基盤の整備等について	14

東日本大震災関係要望事項

7 東日本大震災への対応について	18
------------------------	----

凡 例

新規…新規の要望

一部新規…従来の要望を一部改変したもの（アンダーラインのある箇所が改変箇所）

※「6 都市基盤の整備等について」のみ地域性を考慮し【市名】を掲載

要 望 事 項

1 真の分権型社会の実現のための改革の推進と都市行財政の充実強化について

真の分権型社会を実現するためには、地方への権限移譲の推進や、地域の実情に即した自主的、自立的な行財政運営ができるよう、国と地方の役割分担に応じた都市税財源の充実強化が必要不可欠である。

しかしながら、昨今の地方自治体を取り巻く地域経済の状況は、世界的な景気後退により危機的状況が依然として続いており、地域経済活性化のために引き続き様々な企業支援や雇用確保などの緊急経済対策を講じることが求められている。

一方、福祉、医療などの社会保障関係費が増大する中で、日常生活に欠くことのできない教育、安全などの経費等についての見直しも余儀なくされるなど、財政状況の悪化により住民サービスへの影響が懸念される。

よって、国は次の事項について積極的かつ適切な措置を講じるよう、強く要望する。

(1) 真の分権型社会の実現のための改革の推進と都市税財源の充実強化について

ア これまでの地方分権改革に係る一括法等により、国から地方への権限移譲及び道府県から指定都市への権限移譲が実施されているが、国の出先機関の見直しは行われておらず、権限移譲も未だ不十分である。

地方自治体が自主的かつ自立的な行財政運営を確立し、地域のニーズに的確に対応できるよう、真の分権型社会の実現のための改革を着実に推進し、これまでの地方分権改革に係る一括法等の内容にとどまらず、国から地方、都道府県から市町村への大幅な権限移譲を早期に進めること。義務付け・枠付けについては、廃止を基本とした更なる見直しを徹底するとともに、法制化により既に設定されたものの撤廃も含め、「従うべき基準」の設定を行わないこと。そのためには、「地方分権改革の総括と展望」において示されているとおり、地方自治体が担うべき事務・権限の更なる移譲や義務付け・枠付けの更なる見直し等を進めること。なお、見直しにあたっては、地方の発意と多様性を重視するとともに、地方の考え方をくみ取り、地方からの改革提案の実現に向けて精力的に取り組むこと。

また、国から地方への権限移譲による新たな事務権限に応じた国と地方の税源配分の是正の積極的かつ計画的な推進と、さらなる税源の拡充を図ること。なお、国から地方、都道府県から市町村への権限移譲にあたっては、移譲された事務・権限が円滑に執行できるよう、確実な財源措置を講じるとともに、マニュアルの整備や助言、研修や職員の派遣など必要な支援を行うこと。

イ 「提案募集方式」については、地方分権改革を着実に推進するという制度創設の趣旨を踏まえ、提案を実現する方向で積極的に取り組むこと。

あわせて、提案の検討の際には、地方が示す現行制度の具体的な支障事例等だけでなく、住民に身近な行政はできる限り地方自治体に委ね、国と地方の役割分担のあるべき姿を実現するという観点も重視すること。

また、「提案募集方式」の導入により、国自らがこれ以上、権限移譲、義務付け・枠付けの廃止等を検討しないということはあってはならず、更なる地方分権改革に主体的に取り組むこと。

ウ 指定都市に関しては、現行制度で国や都道府県の事務とされているものも含め、地方が行うべき事務の全てを一元的に担い、その役割分担に見合う自主財源が制度的に保障される新たな大都市制度「特別自治市」について、第30次地方制度調査会答申において明確に意義が示されていることを踏まえ、早期実現を図るとともに、地域の特性に応じた多様な大都市制度の実現を図ること。

また、地方分権改革に係る一括法等による都道府県から指定都市への権限移譲に引き続き、都道府県との二重行政を解消するため、都道府県から指定都市へ権限・財源を移譲すること。**一部新規**

エ 国庫補助負担金については、国と地方との役割を明確にしたうえで、必要な経費全額を国が負担するとともに、地方が担うべき分野については、国庫補助負担金等を廃止し、所要額を全額税源移譲すること。

なお、制度の推進にあたっては、地方分権改革推進会議や国と地方の協議の場等で地方の意見を十分把握すること。

また、地方自治体間の財政調整は、地方交付税により行うべきであり、国庫補助負担金等による財政力格差の是正は行わないこと。

さらに、事務手続をより一層簡素化するなど運用改善を図るとともに、国の関与は最小限とし、地方の自由度を高め、地域の知恵と創意が生かされる制度となるよう見直すこと。

オ 現在の地方自治法をはじめとする地方自治制度は、地方自治体の組織・運営の細目に至るまで規定し、事実上、国が地方行政を統制する仕組みとなっていることから、地方自治体の自己決定権を広範に保障するため、地方の意見を十分に踏まえ、早急に地方自治法を抜本改正すること。

カ 国の出先機関については、事務・権限の必要性を十分に精査したうえで、地方の主体性が確保されるよう、国が本来担うべきもの以外は地方に移譲するという地方分権の視点を持って、抜本的な改革を確実に実現すること。その際には、事務・権限と税財源を一体的に移譲するとともに、人員の移管について地方と十分協議すること。

キ 国と地方の協議の場については、国と地方が対等な立場で協議を行い、地方自治に影響を及ぼす国の政策に地方の意見を反映させるため、政策の企画・立案の段階から、法に基づく分科会も含め、協議事項について十分に説明するなど、実効性のある協議の運営を行うこと。

また、地方側の代表者の数を増やすとともに、指定都市の代表者も加えるように見直しを行うこと。

ク 地方の財源不足については、その全額を地方交付税により交付すること。消費税率引き上げによる増収が交付税の減額につながらず、確実に社会保障財源として活用できるよう、地方単独事業も含め、社会保障関係事業に係る経費を適切に基準財政需要額に算入すること。

ケ 地方自治法の一部を改正する法律（平成26年法律第42号）の施行により、新たに中核市の指定要件を満たした市が円滑に中核市へ移行できるよう、財政的な支援を行うとともに、保健所の所管区域の問題については、都道府県及び中核市移行を検討している市と課題を共有し、問題の解決に向けて取り組むこと。

コ 消費税率の引き上げを再延期する場合においても、社会保障政策の充実・安定化に必要な地方の財源を国の責任において確実に確保すること。**新規**

(2) 地方交付税について

ア 地方交付税は地方固有の財源であることから、国の歳出削減を目的とした総額の一方的な削減は決して行うべきではなく、歳出特別枠を実質的に堅持するとともに、地方の財政需要や地方税等の収入を的確に見込むことで、必要額を確保すること。

また、事務・権限の移譲、義務付け・枠付けの見直しを実施する際には、それに伴う確実な財源措置を講じるとともに、地方の歳出削減努力によってもなお生ずる財源不足の解消は、地方交付税の法定率の更なる引き上げによって対応すべきであることから、臨時財政対策債は速やかに廃止すること。

さらに、地方交付税の算定に当たっては、財政需要を的確に反映させるとともに、各地方公共団体における毎年度の予算編成に支障が生じないように地方交付税額の予見可能性の確保に努めること。**一部新規**

イ 国策として実施する各種事業や移譲事務について、国庫負担金や税源移譲による財源措置を講じること。

また、国庫補助金等の補助率及び交付額については、交付団体と不交付団体の較差を設けないこと及び不交付団体に対する特例債を創設すること。そのため、「地方交付税制度」を中心とした、地方財政制度全般について、抜本的な改革に向けた検討を行うこと。**一部新規**

ウ 地方創生応援税制については、地方交付税の不交付団体など、寄附先の団体の財政力が高い場合、企業は税控除を受けられないものとされているが、地方の財源を地方同士で調整させているに過ぎないことから、速やかに見直しを行うこと。**新規**

エ 留保財源率について必要な見直しを検討するとされているが、地方法人税と同様、財政格差の偏在是正のために実施することは地方分権改革の流れに逆行するものであり、現行の制度を維持すること。**新規**

(3) 地方税の見直しについて

ア 地方の自主財源である法人住民税を一部国税化し交付税原資とするようなことは、地方分権改革の流れに全面的に逆行するものであり、地方の企業誘致、地域経済活性化へのインセンティブを著しく損ない、これまでの地方の自主的な努力を全く無にするものであるとともに、今後、地方が行おうとする取り組みを阻害するものであり、受益と負担の関係に反し、真の分権型社会の実現の趣旨にも反しているため、速やかに撤廃し、法人住民税へ復元すること。

また、法人実効税率を引き下げる場合には、地方財政に影響を与えないよう、必ず代替財源を確保すること。

イ 償却資産に対する固定資産税の制度は、産業振興、地域活性化に取り組む市町村の自主財源を確保するためにも必要なものであることから、堅持すること。

また、平成 28 年度税制改正において創設された地域の中小企業による設備投資の促進を図るための固定資産税の時限的な特例措置については今回限りとし、延長、拡大等を行わないこと。**新規**

(4) 地方消費者行政活性化事業について

地方消費者行政に係る交付金等の活用期間が終了することで、今まで充実させてきた事業の継続や、相談受付のサービス水準の維持が非常に困難となるため、交付金等の活用期間を延長すること。**新規**

(5) 消防力強化に向けた国庫補助の拡充について

ア 消防広域化の推進を図るため、推進期限のさらなる延長を行うとともに、消防広域化重点地域に指定された市町村に対する補助対象及び補助基準額の拡充並びに補助率及び普通交付税算入割合の引き上げを図ること。また、消防署所の再編整備に伴う用地取得費用や消防広域化後に必要となる経費を対象とした、新たな財政支援制度等を確立すること。**一部新規**

イ 第二東海自動車道（新東名高速道路）の供用開始に伴うトンネル内での災害等、新たな消防需要に対応するために必要となる救急隊の増隊に係る経費、消防車両及び救助活動用資機材等の整備費について、支援制度を創設すること。**一部新規**

ウ 高速自動車国道における救急業務に対して措置される支弁金について、消防業務も対象とするよう措置を拡充すること。**新規**

(6) マイナンバー制度について

マイナンバー制度の運用にあたっては、地方自治体がシステム改修を行うために必要となる具体的で詳細な情報を速やかに提供するとともに、財政措置については、地方財政措置ではなく、システムの総合運用テスト、中間サーバーの利用、通知カード及び個人番号カードの交付並びにマイナポータルの運用開始に要する経費、地方自治体における新たな情報セキュリティ対策に要する経費等を含めた地方自治体が負担する経費の総額を補助すること。また、自治体間のさらなる情報共有を支援するとともに、マイナンバー制度の国民への周知及びマイナンバー制度の対応に係る事業者への周知を国の主導で実施すること。**一部新規**

(7) 地方創生に係る交付金制度について

地方創生推進交付金制度については、地方が自らの判断で柔軟かつ効果的に活用できるよう、地方の自主性を重んじた自由度の高い制度として見直しを図るとともに、地域再生法に基づく地域再生計画の策定及び地域再生協議会の設置を要件から除外すること。

さらに、地方の創意工夫を最大限に生かす観点から、地方負担は撤廃し、全額交付金により措置するとともに、継続的な支援と財源の確保を行うこと。**新規**

(8) 三大都市圏内における広域連携に対する支援について

連携中枢都市圏構想推進要綱における三大都市圏に係る連携中枢都市の要件を緩和し、広く圏域の中心市が活用できる制度とするとともに、連携中枢都市圏に対する支援策を強化すること。**新規**

2 社会福祉施策の充実について

我が国は世界に誇れる国民皆保険制度を採用しており、その結果、世界最高水準の平均寿命や高い保健医療水準を実現してきた。しかしながら、少子高齢化の進行は社会経済や社会保障へも影響を及ぼし、地域住民の福祉に対するニーズをますます多様化させている。

こうした中、特に、地域における充実した子育て支援施策や障害者の自立支援及び社会参加の支援など、将来にわたり持続可能な医療施策や福祉対策が強く求められている。

都市自治体は、ぬくもりのある福祉社会の構築と健康を支える保健医療の充実に向けて不断の努力を継続しているものの、近年の経済の低迷や少子高齢化などの影響で厳しい財政運営を強いられている。このため、社会福祉制度の長期的安定を図るには、早期の抜本の見直しが急務である。

また、経済情勢は上向いているものの、まだ生活者に実感できるものではなく、今後も厳しい雇用状況は続くと想定されるため、県及び市町村が足並みを揃えて労働施策に取り組める環境を整備する必要がある。

よって、国は次の事項について積極的かつ適切な措置を講じるよう、強く要望する。

(1) 介護保険制度について

ア 介護給付費負担金の国庫負担率を25%とし、調整交付金については、別枠で措置するよう、財政支援を強化すること。また、低所得者への軽減措置を確実に実施し、国の責任において負担すること。 **一部新規**

イ 介護従事者の処遇改善について、国の責任において被保険者の費用負担に十分配慮したうえで、財政負担も視野に入れながら継続して取り組むこと。また、介護従事者の確保・定着及び育成の一層の推進を図ること。

(2) 国民健康保険制度について

国民健康保険財政の安定的な運営を維持するため、地方単独事業として実施する小児医療費助成事業、ひとり親家庭医療費助成事業、重度障害者医療費助成事業の医療費助成の中で、医療機関窓口での支払いを伴わない現物給付方式をとる場合の国庫補助金の減額措置を廃止すること。

(3) 少子化対策について

ア 少子化対策及び子育て支援対策として、不育症・不妊治療費助成事業及び小児医療費助成事業に対する国庫補助制度の創設又は全国一律の新たな制度や仕組みの構築を図ること。 **一部新規**

イ 子ども・子育て支援新制度の施行により、地域の子育て支援の量的拡充や質の向上を図り、待機児童への対策を着実に推進するために必要となる財源を確保するとともに、新制度において給付対象とならない地方単独保育施設についても、財政支援の対象とすること。

- ウ 子ども・子育て支援新制度において、保育士の処遇改善がさらに充実されるよう地域の実情等を踏まえた財政支援や、多様な保育サービスにおいて保育士の処遇改善が図られるよう措置を講じること。
- エ 放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準の公布に伴い、放課後児童健全育成事業(放課後児童クラブ)の利用対象者数、施設・設備の規模、職員数、児童集団の規模の最低基準が示されたため、質の改善、量の改善に向けた補助メニューを充実するとともに、補助率の上限どおりの額を交付すること。また、施設整備に係る国庫補助については、空調整備に係る賃借料(リース契約)等にも対応した補助制度とすること。
- オ 子ども・子育て支援新制度における経過措置を早期に廃止し、教育標準時間認定(1号認定)のこどもに係る施設型給付の地方単独費用部分については、国が本来負担すべき部分を地方に転嫁することのないよう、制度本来の国2・都道府県1・市町村1の負担割合とすること。
- カ 幼稚園就園奨励費については、地方自治体に超過負担が生じないよう十分な財源措置を講じ、補助率に圧縮率をかけることなく、上限どおりの額を交付すること。特に幼児教育無償化に向けて、新たに国が補助対象を拡大する部分については、その財源を地方交付税に委ね一般財源化するのではなく、国が責任を持って全ての財源を確保すること。
- キ 子ども・子育て支援制度における就学前子どもの教育・保育に係る公定価格について、十分な水準の設定とともに早期の提示をすること。また、関係負担金・補助金について、十分に措置するとともに早期に体系的に情報提供を行うこと。**新規**
- ク 子ども・子育て支援交付金に位置づけられている「地域子育て支援拠点事業」、「子育て援助活動支援事業」、「病児保育事業」等の各種事業について、保護者のニーズに対応するための必要な人件費等に対する適切な補助を行うために基準額の積み増しを行うこと。**新規**
- ケ 少子高齢化社会への対策として、幼稚園・保育所・認定こども園における保護者負担の多子軽減の適用範囲を拡大し、第2子以降を産み育てやすい社会の構築を図ること。**新規**
- コ 現行の児童扶養手当の負担率は、国が3分の1、市が3分の2であり、法改正によるシステム改修費については全額が市の負担となっている。児童扶養手当に係る必要な財源については、国の責任において十分な財源を確保すること。**新規**

(4) 障害者福祉施策について

- ア 重度障害者の生活の安定と福祉の増進を図るため、国策として身体・知的・精神障害者の重度障害者医療費助成制度を創設すること。
- イ 身体障害者や知的障害者に対しては、JRやバス等の公共交通運賃について割引制度が適用されている。これを精神障害者にも適用されるよう、関係各機関に対し要請すること。**新規**

(5) 地域保健医療対策の充実について

- ア 全国的な産科医不足が問題となっており、産科医が不足している地域の危機的状況に対し、質の高い効率的な保健医療体制を整備するための施策を早急に打ち出すなど、早急な産科医療の確保に向けた対策を講じること。
- イ すべての定期予防接種に係る経費は交付税対象とせず、全額国負担とするなど、自治体間において費用負担の格差が生じることがないように、適正な措置を講じること。
- ウ 二次救急を担う病院における勤務医・看護師不足が深刻な問題となっているため、地域に必要な医師の確保について早急に抜本的な対策と十分な財政措置を講じること。
また、看護師を養成する機会の充実、出産や子育てを機に退職した「潜在看護師」の復帰の支援、女性医師及び看護師の復職の支援、女性を含めた医師や看護師が充実して働くことのできる医療環境の整備など総合的な対策を講じること。
さらに、在宅医療の充実に向け、医療福祉従事者の多職種協働の推進や人材育成に必要な対策と財政措置を講じること。【新規】
- エ 子宮頸がん予防ワクチン接種後に生じた症状に対する健康被害救済支給決定の迅速化及び既接種者への全国的な健康調査を実施すること。【新規】

(6) 生活保護制度について

- ア 生活保護費負担金は、全額国庫負担とすること。さらに、雇用労働施策や年金制度など社会保障制度全般の再構築に向けて、時代に即した抜本的な改革に取り組むこと。
- イ 本来生活保護法の適用対象とならない外国人については、国による行政措置として実施されていることを踏まえ、その費用については早急に全額国庫負担とすること。

(7) 在宅医療体制の構築に向けた支援について

- 住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続けることができるように支援する地域包括ケアシステムの構築にあたっては、在宅療養における訪問診療医の役割が必要不可欠となるため、訪問診療医の育成・確保を図るなど、在宅医療の充実を図ること。また、在宅療養支援診療所の整備のための安定的な財源確保を講じること。
さらに、在宅医療の充実に向け、医療福祉従事者の多職種協働の推進や人材育成に必要な対策と財政措置を講じること。【一部新規】

(8) 障害児者のための社会福祉施設等施設整備費の確実な措置について

- ア 障害児者の地域生活支援を行う社会福祉施設の整備促進や老朽化対策のため、「社会福祉施設等施設整備費国庫補助金交付要綱」で定める額を確実に交付すること。
- イ 平成 27 年 4 月に施行された消防法施行令の改正により、介助がなければ避難できない者を主として入所させる社会福祉施設や障害者グループホームでは、延べ面積に関わらず、スプリンクラー設備の設置が義務付けられた。円滑な設置が進むよう事業者の必要経費等に対し、十分な補助を行える所要の財源を確保すること。

(9) 子どもの貧困対策について

- 子どもの将来がその生まれ育った環境によって左右されることのないよう、また、貧困が世代を超えて連鎖することがないように、必要な環境整備と教育の機会均等を図り、ひとり親家庭や多子世帯への支援はもとより、全ての子どもの貧困対策を総合的に推進

すること。**新規**

(10) 認知症施策の充実について

住み慣れた地域で安心して暮らし続けられるよう、介護予防、認知症サポーターの養成、認知症カフェの設置など、認知症施策の総合的な実行に向けた財政的支援の充実を図ること。**新規**

3 教育行政の充実について

学校教育は、人々の暮らしや価値観が多様化・複雑化した時代に対応するため、地域に根ざした特色ある教育が求められるとともに、従来地域や家庭が担ってきた役割も含めた幅広い要望への対応が求められている。

こうした中においても、子どもたちが持つ個々の可能性を導き出し、豊かな人間性や創造性を育むために、初等中等教育が担う役割は非常に重要であり、その充実は欠かせないものである。

現在、学校現場では、新学習指導要領の趣旨を踏まえ「生きる力」を育む環境づくりの推進を図り、学力の向上、心の教育、開かれた学校づくり等多くの教育課題の解決に向け努力しているところであるが、その解決のためには、教職員定数の拡充等が不可欠である。

また、子どもたちが安全で、安心して快適な学校生活を送ることができるよう、老朽化した学校施設の整備も急務となっている。

よって、国は次の事項について積極的かつ適切な措置を講じるよう、強く要望する。

(1) 学校教育施策の充実について

ア 公立学校施設における非構造部材の耐震化や老朽化対策等を推進するため、計画した事業の全件が補助金を受けられることができるよう、学校施設環境改善交付金の財源を十分に確保すること。

イ 入退院を繰り返す児童生徒に配慮し、学籍異動を伴わずに院内学級に入級できるシステムを構築すること。

ウ 30人を学級編制の標準規模とするよう「公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律」の改正を図ること。

エ 児童・生徒の読書環境を整備し、読書活動の拡充を図るため、学校図書館に専任の司書教諭を配置できるよう司書教諭の標準定数を定めること。**一部新規**

オ 児童生徒指導上の問題が多様化・複雑化し、種々の問題の低年齢化は深刻な問題であり、小学校における児童指導の充実が喫緊の課題となっているため、児童支援を専任で行う教員を全校に配置できるよう標準定数を改めること。**一部新規**

カ 食物アレルギー等への十分な対応および食育を推進するため、学校栄養職員を1校に1人配置できるよう標準定数を改めること。**新規**

キ 中学校の数学及び英語は理解度に個人差があり、学習の遅れが生じる生徒が出ないように、少人数指導実施のための加配定数の充実に対する財源確保を講じること。

新規

ク 医療ケアを必要とする児童生徒の健康と安全を確保し、障害のある児童生徒の自立と社会参加に向けた教育の一層の充実のため、宿泊を伴う教育活動への看護師の配置措置を講じること。**新規**

(2) ナショナルトレーニングセンター拡充施設の設置について

東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会に向け、ナショナルトレーニングセンター拡充施設の横須賀市への設置を推進すること。

(3) 義務教育学校等の創設に係る小中一貫教育制度の充実について

全国各地で地域の実情に応じて取り組んできた小中一貫教育について、国として小中一貫教育を実施する自治体の様々な取組を支援するために教職員の定数措置や加配措置を行うこと。また、児童生徒の異学年交流や、乗り入れ授業をはじめとした日常的な教職員交流を行うため、隣接した校舎間の渡り廊下等の施設整備を学校施設環境改善交付金の対象とすること。

(4) 給付型奨学金制度の創設について

貧困の世代間連鎖を断ち切り、将来を支える人材を育成するため、学びたいという意欲を持つ全ての子どもたちが経済的理由で学業を断念することのないよう、給付型の奨学金制度を創設すること。**新規**

4 基地対策の促進について

神奈川県内には12箇所約17㎢に及ぶ米軍基地があり、その多くが人口密集地に位置している。基地が存在することで、周辺住民は長年にわたり、航空機騒音や度重なる部品落下、墜落事故などの不安に悩まされているとともに、生活環境の保全や都市基盤整備においても著しい障害となり、日常生活やまちづくりに大きな影響を受けている。このため、住民は安全と福祉、良好な生活環境を確保するために、基地の早期返還を切実に願っている。

よって、国は次の事項について積極的かつ適切な措置を講じるよう、強く要望する。

(1) 基地の返還等について

- ア 市民の長年にわたる負担を解消するため、米軍基地の整理、縮小、返還を図るとともに、市民生活の利便性向上や計画的なまちづくりを進めるうえで緊急に必要な箇所については、早期に返還を実現すること。
- イ 厚木基地における空母艦載機の移駐の1日でも早い実現に向けて最大限努力するとともに、移駐後の厚木基地の運用面等について、速やかに明らかにすること。また、厚木飛行場周辺の航空機の騒音軽減措置の抜本的改正を着実に実施し、基地周辺住民の生活環境の保全に努めること。
- ウ 硫黄島に替わる恒常的訓練施設の選定について、当初の期限を過ぎたにもかかわらず、依然として選定されていないことから、一刻も早く選定するとともに、明確な情報を提供すること。
- エ 「池子住宅地区及び海軍補助施設」の共同使用地（約40ヘクタール）等について、早期返還を実現するとともに、共同使用開始に伴い、米軍に代わり市が負担する経費を勘案し、補助金等を増額すること。

(2) 基地騒音対策について

- ア 日米両政府間において了解事項とされているとおり、厚木基地での着陸訓練及び激しい騒音を伴う訓練については、硫黄島訓練施設で実施し、騒音の解消に努めるとともに、着陸訓練同様に事前に情報を提供すること。
- イ 航空機騒音の実態を正確かつ迅速に把握するため実施している騒音測定に係る費用について、特別交付税（基地等対策に係る財政需要）による措置ではなく、単独の補助金等として交付すること。

(3) 基地交付金に係る予算の増額について

基地交付金の対象資産額に対する固定資産税相当額の交付が可能となるよう、予算のさらなる増額に努めること。

(4) 基地周辺対策経費に係る予算の増額について

基地周辺対策経費について、基地周辺地域の実情に適合した生活環境等の整備の積極的な推進を図るため、予算のさらなる増額を図り、各自治体の実情に応じた柔軟な対応が可能となる施策とすること。

(5) 基地周辺住民及び自治体への支援について

- ア 長年にわたり基地の負担を担ってきた住民及び自治体に対しても、基地再編の円滑な実施に向けた法整備で新たな負担が増加する自治体を対象とした支援策と同様の措置を講じること。
- イ 長年にわたり航空機騒音に悩まされてきた住民の負担を軽減するため、住宅防音工事について建築年次にかかわらず区域内のすべての住宅を助成対象とし、速やかに工事を実施すること。また、住宅防音工事及びNHK放送受信料について対象区域の拡充を図るとともに、防音施設に係る維持管理費及び受信料の全額を助成すること。

5 生活環境の整備促進について

地域社会における快適な生活環境づくりを推進するためには、地域の実態に即したごみ処理対策や、廃棄物の発生抑制、リサイクル、適正処理を一元的にとらえた資源循環型社会をめざした総合的な廃棄物政策を推進することが重要である。

よって、国は次の事項について積極的かつ適切な措置を講じるよう、強く要望する。

(1) 廃棄物処理対策について

ア 循環型社会形成推進地域計画に基づき、計画的な廃棄物処理施設等の整備を行うため、循環型社会形成推進交付金交付要綱に定める交付率による、交付金額の予算額を確保するとともに、交付金の申請が承認された計画については、着実に要望額を全額交付すること。 **一部新規**

イ ごみ処理広域化により三浦市内に整備予定の中継施設について、循環型社会形成推進交付金交付要綱の対象となるよう、制度の拡充を図ること。

(2) タバコ対策に関する法整備について

国際オリンピック委員会（IOC）と世界保健機構（WHO）が推進する“タバコ・フリー・オリンピック”の趣旨に基づき、東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会の開催に向け、全国統一的なタバコ対策に関する法整備を行うこと。 **新規**

6 都市基盤の整備等について

都市自治体は、個性と活力にあふれ、豊かさを実感できる地域社会の実現に努力しているが、少子高齢化への対応や経済の活性化を図るため、都市基盤の整備を一層進めていく必要がある。

よって、国は次の事項について積極的かつ適切な措置を講じるよう、強く要望する。

(1) まちづくり等の推進について

ア 社会資本整備総合交付金をはじめとするインフラ整備等に係る国庫補助金については、地方が必要とする総額を確保するとともに、予算配分については、地方自治体ごとの要望額に対する配分額の割合に極端な格差をつけることなく、地域の実情を勘案した適切な配分とすること。【相模原、厚木、南足柄、秦野、横須賀、平塚、鎌倉、藤沢、茅ヶ崎、逗子、三浦、伊勢原、海老名、座間、綾瀬】**一部新規**

イ 道の駅における地域振興施設の整備について、財政的支援の充実を図ること。
【茅ヶ崎、南足柄】**新規**

ウ 社会資本整備総合交付金のうち都市公園等事業の公園施設長寿命化対策支援事業の採択基準となる最低限度額（事業計画期間における事業の合計国費が1.5百万円×計画年数以上）を廃止又は引き下げること。【逗子、横須賀、平塚、座間】**新規**

エ 定住を促す魅力的な都市環境づくりと人口減少社会に対応した総合的な住宅政策を推進するため、空き家の有効活用や流通促進、解体を含めた適正管理について財政支援を行うこと。【横須賀、藤沢、厚木】**新規**

(2) 急傾斜地崩壊対策の推進について

急傾斜地崩壊対策工事における国庫補助採択要件の引き下げと、それに伴う財源を確保すること。【横須賀、横浜、平塚、鎌倉、藤沢、小田原、逗子、三浦、厚木、座間】

(3) 河川等治水事業の推進について

ア 平成27年9月の関東・東北豪雨では、鬼怒川の氾濫により茨城県において大規模な人的被害や住家被害が発生するなど、日本各地で集中豪雨や大型台風が頻発していることから、大雨や地震等の災害発生時における河川の増水・津波の遡上から流域住民の生命や財産を守り、安全で住み良い生活環境を確保するため、現在用地取得が進められている相模川左岸国道1号上流（平塚市須賀・馬入地区、寒川町田端地区、茅ヶ崎市中島地区）の築堤整備を早期に実現すること。

また、国道1号より下流については、早急に整備方針・時期を明確にすること。

【茅ヶ崎、平塚】

イ 特定都市河川の流域内で行われる浸水被害対策事業について、社会資本整備総合交付金の補助率の上乗せや地方交付税措置を行うこと。

また、治水対策の根幹をなす河川改修の確実かつ速やかな推進に向けた財政措置を講じること。【大和、横浜、相模原、藤沢、座間】

(4) 港湾・海岸の整備促進について

ア 国による海岸漂着物等の処理・対策に関する地方自治体への支援を継続すること。

【逗子、横須賀、平塚、鎌倉、藤沢】

イ 国際コンテナ物流における競争力強化に対する施策の充実と財政措置の拡充を図ること。【川崎、横浜】

ウ 港湾物流機能強化に資する臨海部と背後圏を連絡する臨港交通施設の整備等を促進すること。【川崎、横浜】

エ 港湾施設の老朽化に対応した維持管理に必要な財政措置及び施設の延命化に係る事業の拡充を図ること。【川崎、横浜、横須賀】

オ 国際コンテナ戦略港湾の国際競争力強化を図るため、国から港湾法の規定に基づく港湾運営会社の指定を受けた横浜川崎国際港湾（株）への支援、国内輸送コストの低減や物流施設の再編・高度化を含めたロジスティクス機能の強化の取り組み、ガントリークレーンへの補助や荷捌き地の直轄工事による整備（国有化）等による港湾コストの低減を実現すること。

また、コンテナ貨物や自動車貨物に対応した先進的な港湾施設の整備や、建設発生土受入場所としても必要な新本牧ふ頭の事業化を図ること。

さらに、クルーズ振興に向けた客船受入れ機能の強化、山下ふ頭の再開発を積極的に支援すること。【横浜】**一部新規**

カ 県が実施している茅ヶ崎海岸における海岸侵食対策事業を継続・推進するため、技術的支援及び更なる財政措置の充実を図ること。【茅ヶ崎】**一部新規**

キ 国民への安全・安心な水産物の提供のため、利用範囲が全国的な特定第三種漁港である三崎漁港及び第三種漁港である小田原漁港における高度衛生管理の推進など漁港の衛生管理に関する取り組みを推進するとともに、事業の予算を確保すること。

【小田原、三浦】**一部新規**

(5) 道路の整備促進について

ア 慢性的な交通渋滞の解消や災害時における道路網の確保、沿線住民の住環境の向上を図るため、横浜湘南道路及び高速横浜環状南線を早期に整備するとともに、本線と一体的に整備する必要がある関連街路の事業費を確保すること。

国道 357 号及び厚木秦野道路の未整備区間についても着実に整備するとともに、国道 246 号秦野 I C 関連事業（インターアクセス道路）の整備を促進すること。整備にあたっては、安定した財源を確保し、環境等にも配慮すること。

また、県が事業主体である三浦縦貫道路Ⅱ期区間や三浦半島中央道路をはじめとする三浦半島の幹線道路の早期整備、横浜市内で事業中である高速横浜環状北西線の「東京 2020 オリンピック・パラリンピック競技大会」までの開通に向けた事業費の確保と負担の平準化、相模鉄道本線（星川駅～天王町駅）連続立体交差事業の平成 30 年度全線高架化に向けた事業費及び相模鉄道本線（鶴ヶ峰駅付近）連続立体交差事業の調査費の確保などについて、積極的に支援すること。

【横浜、横須賀、藤沢、三浦、秦野、厚木、相模原、鎌倉、逗子、伊勢原】**一部新規**

イ 横浜横須賀道路の（仮称）横須賀パーキングエリアスマートインターチェンジ整備については、社会資本整備総合交付金の予算を確保し、支援すること。【横須賀】

- ウ 大規模な地震が発生した場合に必要な緊急輸送路等の整備や、無電柱化の推進、通学路と踏切の安全対策の推進及び道路施設の老朽化対策を計画的に推進するための財源を確保すること。【横浜、相模原、横須賀、平塚、厚木、座間】
- エ 慢性的な交通渋滞の解消や災害時における道路網の確保などのため、国道413号、県道52号（相模原町田）、津久井広域道路などの幹線道路の整備事業について、安定的・継続的な財源を確保するなど、さらなる支援をすること。【相模原】
- オ 海岸の自然景観に住宅等が心地良く融合した魅力的な海浜地として再整備を図るため、国道134号地下化の可能性を検討すること。【逗子】**新規**

(6) 運輸・交通施策について

- ア 地域経済の活性化や三浦半島全体の交通の円滑化を図るため、横浜横須賀道路の料金値下げに続き三浦縦貫道路をはじめとする三浦半島地区の有料道路の通行料金が引き下げられるよう県道路公社に対し、国の立場から技術的指導等の支援をすること。【三浦、横須賀、逗子】
- イ 都市鉄道利便増進事業（神奈川東部方面線）について、国としても引き続き積極的に事業を推進すること。【横浜】
- ウ 充実した鉄道ネットワークを構築するために、高速鉄道3号線の延伸など、計画路線の事業化に向けた取り組みや整備制度の改善に向け、積極的に支援すること。【横浜】
- エ 鎌倉の貴重な歴史的遺産を未来後世へ守り伝えていくため、国指定史跡若宮大路及び円覚寺境内の歴史的景観の復元を目指し、また、踏切による交通渋滞の解消に向け、JR横須賀線の鉄道敷地の将来的な地下化について、国、神奈川県、鉄道事業者等関係機関等と協議・検討を行う体制を構築すること。【鎌倉】
- オ 鎌倉市の中心市街地は、地形的な制約等（歴史的遺産や自然環境の保全）により短期的な道路整備が困難なため、慢性的に交通渋滞が発生している。交通渋滞の解消には、既存の道路や駐車場などを活用した交通需要マネジメント（TDM）施策が必要となるため、施策の推進に向けた社会実験制度への支援や、実施にあたっての法的な検討、技術・財政面での支援を充実すること。【鎌倉】

(7) 農業振興の推進について

- ア 農振農用地区域として認められる土地利用について、都市農業における農業経営の多様化という地域性にも配慮し、地産地消を促進する農作業体験施設、地域農業の振興と関係の深い農業教育施設や農業技術研究施設、農家の家計を支えるための施設なども対象とするよう基準を緩和すること。
また、地域性を考慮した農地転用基準の運用を図ること。
さらに、農産物販路拡大のための販売コーディネーター等の人件費に対する支援制度を創設すること。【海老名、厚木】
- イ 都市農業振興基本法制定やTPP合意を受け、市町村において農業施策を立案するため、市町村別の農畜産物の生産量等について、従来の都道府県別に加え、市町村別の統計調査を実施すること。
【横浜、川崎、相模原、横須賀、平塚、秦野、厚木】**新規**

(8) 公共施設の老朽化対策の推進について

避難所として確保すべき小・中学校や早期復旧に影響の大きな下水道等の老朽化に対応するためには、計画的に維持修繕や更新を進めていく必要があるため、円滑な事業実施のため社会資本整備予算を十分かつ安定的に確保するとともに、採択基準の緩和を図ること。【綾瀬、横浜、相模原、横須賀、平塚、藤沢、厚木、座間】

(9) 東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会に向けた基盤整備の支援について

東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会の開催により、今後、全国的に更なる外国人観光客の増加が見込まれる。特に江の島がセーリング競技の会場に決定したことにより、江の島周辺の複数の市町では、著しい観光客の増加が期待される場所である。

日本の魅力を発信すべきこの機会に、「歴史的風致維持向上計画」を策定し、「歴史的風致」の維持向上を目指すにあたり、新たな国庫補助制度を創設するとともに、貴重な歴史的遺産を守り伝えていくための支援制度の充実を図ること。

また、観光客に対するホスピタリティ向上に向け、観光案内所や公衆トイレなどの観光基盤施設の整備に対する補助率の高い国庫補助事業など、効果的な支援制度の充実を図ること。

さらに、この機会に日本の魅力を世界に発信するための文化プログラムの企画・展開に対し、予算面や推進体制での支援を行うこと。【鎌倉、横浜、相模原、横須賀、藤沢、逗子、厚木】**一部新規**

(10) 水道事業体の県営水道への統合支援について

県下の水道事業体で県営水道事業への統合を希望する事業体がある場合には、積極的に統合することを求めるように県に対して働きかけるとともに、当該事業体はもとより密接に関連のある周辺の事業体に対して、制度的・財源的支援の体制を整えること。

【三浦、相模原】

(11) 住宅・建築物安全ストック形成事業における土砂災害対策による改修補助費について

土砂災害特別警戒区域内の既存不適格建築物に対しては、社会資本整備総合交付金、防災・安全交付金の基幹事業である住宅・建築物安全ストック形成事業で、土砂災害に対する構造耐力上の安全を有するための改修補助として、23%（国 11.5%、県市 11.5%）の財政的支援制度があるが、同補助率では個人の負担が大きく必要な改修が進まないため、補助率を引き上げること。【鎌倉、平塚】**新規**

東日本大震災関係要望事項

7 東日本大震災への対応について

平成23年3月11日に発生した東日本大震災は、広範な地域に甚大なる被害をもたらした。また、東京電力福島第一原子力発電所事故による放射性物質の拡散は、各地の市民生活に深刻な影響を与えている。

こうした中、実態として被災した地域が速やかに復興を図りつつ、今後いつ、どこで発生するか分からない大地震、津波に対応することは、各都市において喫緊の課題である。

よって、国は次の事項について積極的かつ適切な措置を講じるよう、強く要望する。

(1) 地震防災対策のための支援制度について

ア 地方自治体は、東日本大震災のような大規模地震発生を想定した幅広い内容の震災対策が求められており、その対策には膨大な費用が必要とされることから、多岐にわたる災害対策に対応した補助制度を創設すること。

イ 地域住民や観光客に対し、市町村が発信する情報やJアラートによる情報を迅速かつ正確に伝達するために重要な役割を担う防災行政無線のシステム及び防災無線柱の更新費用について、防災行政無線の情報網をしっかりと維持できるよう、新たな支援制度を創設すること。**新規**

ウ 国有地を防災倉庫用地として、無償で貸付すること。**新規**

エ 東日本大震災の教訓を踏まえ、また、南海トラフ地震対策特別措置法及び首都直下型地震対策特別措置法の施行に伴う地震防災対策の強化のため、地域住民や観光客に対する迅速かつ正確な情報伝達手段の拡充、特に同報系防災行政無線のデジタル化や、津波避難タワーの設置等による津波一時避難場所の確保及び避難路等の整備に要する経費に対し財政措置を講じること。

オ 罹災証明の遅滞ない交付等や中長期にわたる被災者支援を総合的かつ効率的に実施するため、被災者の被害状況、支援状況及び配慮事項等を一元的に集約する被災者台帳の作成を支援する被災者支援システムの導入並びに当該システムのリース契約を含めた運用等に対する支援制度を創設すること。

(2) 防災計画・体制について

ア 臨海部における液状化対策や津波浸水対策等の減災対策への支援の継続と拡充等に取り組むこと。

イ 大規模災害発生時には、市民の生命・財産・経済活動等を守るため、行政機能の低下を最小限に抑え、地域防災計画に基づく応急対策や復旧・復興対策を実行するとともに市民生活に必要な不可欠な行政サービスを早期に再開する必要がある。このため、国土強靱化の観点から大規模災害発生時における地方自治体の業務継続体制の強化対策に必要な支援策を積極的に講じること。

ウ 津波監視体制を強化し、地域住民や観光客に対して迅速かつ正確な情報発信を行うため、切迫性の高い東海地震、神奈川県西部地震、三浦半島断層群地震などに備えて、東京湾、相模湾沖にGPS波浪計を早期に設置すること。

エ 災害廃棄物対策指針で示された仮置場の候補地の選定について、借り上げのみではなく取得する場合も考慮した内容に見直しを行うこと。また、その取得費用について、支援制度を創設すること。

(3) 食の安全における放射能対策について

福島第一原子力発電所事故の放射能の影響が懸念される中、日常生活における食の安全確保は必要不可欠なものであることから、国の責任において、農畜水産物の出荷時における検査及び、それらを使用した加工食品の検査を強化するとともに、市場に流通する食材等の安全性を周知するなど、今以上にきめ細かい食の安全対策を講じること。

(4) 放射性物質による局所的な汚染箇所の除染対策について

放射性物質汚染対処特措法における指定対象外地域においても、福島第一原子力発電所の事故に伴う放射性物質による、局所的な汚染箇所の除染基準と役割を明示すること。

(5) 放射性物質が含まれた焼却灰等への対策について

放射性物質（放射性セシウム濃度が1キログラム当たり8,000ベクレル以下の低濃度の場合も含む）を含んだ下水汚泥焼却灰や一般廃棄物の焼却灰、並びに側溝や集水マス、小中学校の屋上等に溜まった土砂等の処分について、国が具体的、かつ市民等から理解が得られる処分方法を明示するとともに、最終処分場を確保するなど、適切に処分できるよう早急に措置を講じること。併せて、国が示した基準や基準に基づく処分等の安全性について、国民への十分な周知を図ること。

さらに、上記の他、各自治体が地域の実情に応じて独自に施した安全対策に係る費用については、不十分ながらも特別交付税による措置が制度化されているが、今後、これらの経費について、特別交付税によらず、発生源者である東京電力に対して賠償請求していくこととした場合には、地方自治体からの東京電力に対する賠償請求が円滑に行えるよう、法的整備を視野に入れた積極的な対応・働きかけを行うこと。

(6) 旧耐震基準住宅の耐震化に係る国庫補助金の拡充について

社会資本整備総合交付金の住宅・建築物安全ストック形成事業について、住宅の耐震改修に対して1戸あたり30万円の上乗せを行う時限措置を再度実施すること。

新規

(7) 公共基準点の改定に伴う支援制度の創設について

今後想定される神奈川県西部地震や東海地震などの大規模地震に伴う地殻変動が発生したときには、市町村管理の公共基準点について改定が必要となることから、その費用に係る新たな国の支援制度を創設すること。

(8) 地震防災対策のための支援制度について

津波浸水想定区域内に鉄道路線を運行する鉄道事業者が、駅舎の改良等によって鉄道利用者や観光客あるいは地域住民等の津波緊急避難場所として整備することを促進するため、鉄道事業者に対する新たな補助制度を創設すること。**新規**